



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2015/637 privind măsurile de coordonare și cooperare pentru facilitarea protecției consulare a cetățenilor nereprezentati ai Uniunii în țările terțe și a Directivei (UE) 2019/997 de instituire a unui document de călătorie provizoriu al UE
COM (2023) 930 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/69/06.03.2024,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. - Senatul României constată că Propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2015/637 privind măsurile de coordonare și cooperare pentru facilitarea protecției consulare a cetățenilor nereprezentati ai Uniunii în țările terțe și a Directivei (UE) 2019/997 de instituire a unui document de călătorie provizoriu al UE - COM(2023) 930 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2. - Senatul României consideră

- (1) necesar sprijinul din partea autorităților diplomatice sau consulare ale oricărui alt stat membru, pentru cetățenii Uniunii Europene care călătoresc sau trăiesc într-o țară terță în care statul membru de cetățenie nu este reprezentat printr-o ambasadă sau printr-un consulat, în aceleași condiții ca și resortisanții respectivului stat membru;
- (2) benefice îmbunătățirea și consolidarea măsurilor de coordonare și cooperare necesare pentru facilitarea protecției consulare a cetățenilor Uniunii Europene.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... martie 2024, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Nicolae-Ionel CIUCĂ

București, ... martie 2024
Nr. ..



SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXIII/	69
Data	6.03.2024

XXXVII/223/07.03.2024

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2015/637 privind măsurile de coordonare și cooperare pentru facilitarea protecției consulare a cetățenilor nereprezentati ai Uniunii în țările terțe și a Directivei (UE) 2019/997 de instituire a unui document de călătorie provizoriu al UE

COM(2023) 930 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2015/637 privind măsurile de coordonare și cooperare pentru facilitarea protecției consulare a cetățenilor nereprezentati ai Uniunii în țările terțe și a Directivei (UE) 2019/997 de instituire a unui document de călătorie provizoriu al UE - COM(2023) 930 final.**

Comisia a dezbătut prezenta propunere de directivă în ședința din data de 05 martie a.c., care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării documentului european, a fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri.

La dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerul Justiției.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru politică externă și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională nu au transmis observații.

Descrierea propunerii:

Pentru a se îmbunătăți securitatea juridică a autorităților consulare și a cetățenilor, Comisia propune să se clarifice situațiile în care trebuie să se considere

că un cetățean al Uniunii este „nereprezentat” și, prin urmare, îndreptățit să primească protecție consulară din partea autorităților consulare ale altor state membre. Modificările aduse Directivei (UE) 2015/637 ar trebui să asigure raționalizarea cooperării dintre autoritățile consulare, desfășurată cu sprijinul delegațiilor Uniunii.

Pentru utilizarea optimă a rețelei de delegații ale Uniunii, în special în țările terțe în care sunt prezente puține state membre, Comisia consideră că ar trebui să se clarifice sarcinile acestor delegații și să se consolideze rolul lor de sprijin, în special în domeniul pregătirii pentru situații de criză și al răspunsului la acestea. În acest domeniu, se propune obligația de elaborare a unor așa-numite planuri comune pentru situații de criză consulară (cunoscute și sub denumirea de „cadre comune ale UE de pregătire pentru situații de criză consulară”) pentru toate țările terțe, astfel încât să se faciliteze răspunsul la orice posibilă criză consulară viitoare. În plus, propunerea conține un temei juridic pentru posibila trimitere a unor așa-numite echipe consulare comune, și anume echipe multidisciplinare voluntare formate din experți consulari din statele membre și din instituțiile Uniunii, pentru sprijinirea, în perioade de crize, a serviciilor consulare locale ale statelor membre, care s-ar putea confrunta cu o situație de personal insuficient.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- propunerea ar modifica Directiva (UE) 2015/637 privind măsurile de coordonare și cooperare pentru facilitarea protecției consulare a cetățenilor nereprezențați ai Uniunii în țările terțe. Temeiul său juridic este, astfel, același cu al directivei modificate, și anume articolul 23 din TFUE. În temeiul celui de al doilea paragraf al dispoziției respective, Consiliul, hotărând în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European, poate adopta directive care să stabilească măsurile de coordonare și de cooperare necesare pentru a facilita protecția consulară a cetățenilor nereprezențați ai Uniunii;
- prezenta propunere de directivă respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **susțin dreptul la protecție a cetățeniilor Uniunii Europene care călătoresc sau trăiesc într-o țară terță în care statul membru de cetățenie nu este reprezentat printr-o ambasadă sau printr-un consulat;**

- **consideră:**

- necesar sprijinul din partea autorităților diplomatice sau consulare ale oricărui alt stat membru, pentru cetățenii Uniunii Europene care

călătoresc sau trăiesc într-o țară terță în care statul membru de cetățenie nu este reprezentat printr-o ambasadă sau printr-un consulat, în aceleași condiții ca și resortisanții respectivului stat membru;

- benefice îmbunătățirea și consolidarea măsurilor de coordonare și cooperare necesare pentru facilitarea protecției consulare a cetățenilor Uniunii Europene.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2023) 930 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

